CUADRO DE NORMAS

Institución	Fecha	Referencia	Resumen
Gobierno estatal (3)	20/4/2012 3/8/2012 26/7/2013	1. Real Decreto –ley 16/2012, de 20 de abril, <i>de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud y mejorar la calidad de sus prestaciones</i> (BOE Núm. 98, de 24 de abril de 2012) 2. Real Decreto 1192/2012, de 3 de agosto, <i>por el que se regula la condición de asegurado y de beneficiario a efectos de la asistencia sanitaria en España, con cargo a fondos públicos, a través del Sistema Nacional de Salud</i> (BOE Núm. 186, de 4 de agosto de 2012) 3. Real Decreto 576/2013, <i>por el que se establecen los requisitos básicos del convenio especial de prestación de asistencia sanitaria a personas que no tengan la condición de aseguradas ni de beneficiarias del Sistema Nacional de Salud</i> (BOE Núm. 179, de 27 de julio de 2013)	1. Retirada de tarjetas sanitarias, más pago por medicamentos y dos nuevas carteras sometidas a pago 2. Establece requisitos de ingresos, de régimen de extranjería, de cotizaciones y de situación familiar para acceder a la tarjeta sanitaria, que autoriza el INSS. 3. Crea el convenio para “no asegurados”: 60€ mensuales para las personas menores de 65 años y 157€ para las personas de 65 años o más y no incluye la medicación. En abril de 2014 se habían registrado, según el gobierno central, 730 peticiones.
Instituto Nacional de la Seguridad Social (2)	9/2012 6/2012	Información sobre prestaciones de la Seguridad Social, asistencia sanitaria.	Las personas con NIE después del 24 de abril de 2012 no podrán optar a la tarjeta sanitaria de “límite de ingresos”. Hay tres sentencias contra la aplicación de esta instrucción: STSJ CL 1383/2014, sentencia nº 228/2014, de 10 de abril de 2014; STSJ CAT SUPLI 5407/2014, sentencia nº 7623/2014, de 17 de noviembre de 2014; Juzgado de los Social nº 6 Madrid, Autos nº 349/2015, sentencia nº 189/2015.
Leyes autonómicas enfrentadas al RD-1 16/2012	26/6/2012 25/2/2013 24/7/2015	Euskadi - Decreto 114/2012, de 26 de junio, <i>sobre régimen de las prestaciones sanitarias del Sistema Nacional de Salud en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Euskadi</i> (BOVP Núm. 127, de 29 de junio de 2012) Navarra - Ley Foral 8/2013, de 25 de febrero, <i>por la que se reconoce a las personas residentes en Navarra el derecho de acceso a la asistencia sanitaria gratuita en el sistema público sanitario de Navarra</i> (BON Núm. 43, de 4 de marzo de 2013) Comunidad Valenciana - Decreto Ley 3/2015, de 24 de julio, del Consell, <i>por el que regula el acceso universal a la atención sanitaria en la Comunitat Valenciana</i> (DOCV Núm. 7581, de 29 de julio de 2015).	Única legislación de Euskadi y Navarra. En la Comunidad Valenciana es la segunda (ver abajo la primera). Las tres fueron recurridas al Tribunal Constitucional por el gobierno central. El TC procedió a la suspensión cautelar de las leyes autonómicas para después levantarla a los pocos meses: ATC 239/2012 (Euskadi), ATC 114/2014 (Navarra) y ATC 6022/2015 (Valencia)
Normas centradas en personas sin permiso de residencia, con entrega de documento identificativo	Primavera 2012 y 6/6/2013 31/8/2012 y 21/9/2012 10/2012 30/3/2013 15/7/2013 31/7/2013 25/11/2013 31/7/2014	Andalucía – Instrucción desde el Servicio Andaluz de Salud <i>para el Reconocimiento Temporal de Asistencia Sanitaria en Andalucía e Instrucciones de la Dirección General de Asistencia Sanitaria y Resultados en Salud del Servicio Andaluz de Salud sobre el reconocimiento del derecho a la asistencia sanitaria en centros del Servicio Público de Andalucía a personas extranjeras en situación irregular y sin recursos.</i> Galicia – 1. RESOLUCIÓN de 31 de agosto de 2012, de la Secretaría General Técnica de la Consellería de Sanidad, <i>por la que se acuerda la publicación de la Instrucción de 31 de agosto de 2012 sobre la prestación de asistencia sanitaria en Galicia a las personas que no tienen la condición de asegurado o de beneficiario reconocida por el Instituto Nacional de la Seguridad Social o, en su caso, por el Instituto Social de la Marina</i> (DOG Núm. 175, de 13 de septiembre de 2012) 2. RESOLUCIÓN de 21 de septiembre de 2012, de la Secretaría General Técnica de la Consellería de Sanidad, <i>por la que se acuerda la publicación de la Instrucción de 21 de septiembre de 2012 de creación del Programa Gallego de protección social de la Salud Pública</i> (DOG Núm. 193, de 9 de octubre de 2012). Catalunya - CatSalut, Instrucció 10/2012, <i>Accés a l'assistència sanitària de cobertura pública del CatSalut als ciutadans estrangers empadronats a Catalunya que no tenen la condició d'assegurats o beneficiaris del Sistema Nacional de Salut</i> Aragón - Instrucción de 30 de abril de 2013, <i>por la que se crea el Programa Aragonés de Protección Social de la Salud Pública.</i> Extremadura - Instrucción conjunta nº de 15 de julio de 2013 de la Dirección General del SES y de la Dirección General de Planificación, Calidad y Consumo de la Consejería de Salud y Política Social, <i>sobre creación y aplicación del Programa de Atención Sanitaria de Seguimiento en la Comunidad Autónoma de Extremadura (PASCAX).</i> Comunidad Valenciana - Instrucción de la Secretaría Autonómica de Sanidad, <i>por la que se informa de la puesta en marcha del Programa Valenciano de Protección a la Salud.</i> Cantabria - Orden SAN/20/2013, de 25 de noviembre, <i>por la que se crea el Programa Cántabro de Protección Social de la Salud Pública y se regula el procedimiento de acceso al mismo</i> , BOC Núm. 234, de 5 de diciembre de 2013. Murcia – 1. Instrucción n.º 4/2014, de 31 de julio, del Director Gerente del SMS, <i>sobre la prestación de asistencia sanitaria</i>	Algunas de estas regulaciones han sido publicadas en los boletines oficiales de las Comunidades Autónomas y otras han sido instrucciones internas de los Servicios de Salud regionales enviadas a los centros sanitarios. Donde se ha podido encontrar la publicación en el boletín se indica la referencia; para las que no se encuentra referencia, los documentos se pueden buscar en la web introduciendo el título consignado y varios de ellos están en las páginas web de colectivos: las de Madrid en la web de Yo Sí Sanidad Universal; las de Murcia en la web de la Asociación de Usuarios de la Sanidad de la Región de Murcia; las de Catalunya en la web de Jo Sí Sanitat Universal y de PASUCAT; las de Comunidad Valenciana en la web de Jo Sí Sanitat Universal Valencia y de ODUSALUD, las de Andalucía en la web de Asociación Pro Derechos Humanos Andalucía y las de Islas Canarias en la red social de Yo Sí Atiendo Canarias. Todas las normas solicitan padrón, aunque en Andalucía no es imprescindible. También declaración de ingresos no suficientes y o declaración responsable o certificación de que no se cuenta con cobertura por otro título. Se incluye la Atención Primaria, la medicación financiada en algunos casos y hay variación en posibilidad de derivar a

	<p>y 13/11/2015</p> <p>y 3/2/2016</p> <p>17/7/2015</p> <p>7/8/2015</p> <p>14/12/2015</p> <p>9/2/2016</p>	<p><i>en los centros del SMS, a los extranjeros que se encuentren en las situaciones especiales recogidas en el artículo 3 de la Ley 16/2003</i></p> <p>2. Instrucción 6/2015, <i>por la que se crea un programa de protección social para la prevención, promoción y atención a la salud de la población extranjera en situación administrativa irregular, residente en la Región de Murcia y con recursos insuficientes</i> (BORM Núm. 266, de 17 de noviembre de 2015)</p> <p>3. Instrucción n.º 2/2016, de 3 de febrero, del Director Gerente del Servicio Murciano de Salud, <i>por la que se modifica la Instrucción 6/2015</i> (BORM Núm. 43, de 22 de febrero de 2016)</p> <p>Islas Baleares - Instrucción del director general del Servicio de Salud de 17 de julio de 2015 <i>por la que se establece, con carácter de urgencia, los trámites que se han de llevar a cabo con el objeto de garantizar el derecho al acceso a la asistencia sanitaria de las personas extranjeras sin recursos económicos suficientes, en el ámbito de gestión del Servicio de Salud de las Illes Balears</i> (BOIB Núm. 109, de 18 de Julio de 2015).</p> <p>Aragón - Instrucción de 7 de agosto de 2015, del Consejero de Sanidad, <i>por la que se regula el acceso a la asistencia sanitaria en Aragón para las personas extranjeras sin recursos económicos suficientes ni cobertura de asistencia sanitaria del Sistema Nacional de Salud.</i></p> <p>Islas Canarias - <i>Conjunto de actuaciones en material de promoción de la salud, prevención de la enfermedad y prestación de asistencia sanitaria dirigidas a personas sin recursos</i> (Boletín Oficial de Canarias Núm. 241, de 14 diciembre de 2015)</p> <p>Castilla La Mancha - Orden de 9 de febrero de 2016, de la Consejería de Sanidad, <i>de acceso universal a la atención sanitaria en la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha</i> (DOCM Núm. 36, de 23 de febrero de 2016).</p>	<p>especializada. El documento identificativo, que suele tener duración de un año renovable, solo sirve para obtener atención en la comunidad autónoma que lo expide. En algunas comunidades este documento es una tarjeta especial y en otras es el alta informática impresa tras una entrada por urgencias.</p> <p>En Andalucía - práctica de convenios con asociaciones y entidades no gubernamentales para expedir el documento que permite el acceso.</p> <p>En Murcia, por ejemplo, se han ido modificando las instrucciones hasta conseguir eliminar el requisito de certificación oficial de no contar con cobertura por otro título, que implica gestiones complicadas con los países de origen.</p> <p>En Castilla la Mancha, aunque el contenido se centra solo en las personas sin permiso de residencia, el título de la orden se refiere explícitamente al “acceso universal a la atención sanitaria”.</p>
<p>Normas centradas en personas sin permiso de residencia, sin entrega de documento identificativo</p>	<p>18/6/2012</p> <p>y 1/9/2012</p> <p>Verano 12</p> <p>27/8/2012</p> <p>y 21/8/2015</p> <p>y 28/8/2015</p> <p>y 14/9/2015</p> <p>14/12/2012</p> <p>9/3/2014</p>	<p>Asturias – 1. <i>Instrucciones para el Servicio de Salud del Principado de Asturias sobre la autorización de asistencia sanitaria, con carácter provisional, a las personas extranjeras en situación irregular sin recursos</i> (BOPA Núm. 140, de 18 de junio de 2012)</p> <p>2. <i>Instrucciones para el Servicio de Salud del Principado de Asturias sobre la autorización de asistencia sanitaria, con carácter provisional, a las personas extranjeras en situación irregular sin recursos</i>, (BOPA Núm. 240, de 1 de septiembre de 2012)</p> <p>Murcia - Instrucción 7/2012 del Director Gerente del Servicio Murciano de Salud</p> <p>Madrid 1. Instrucciones sobre la asistencia sanitaria a prestar por el Servicio Madrileño de Salud a todas aquellas personas que no tengan la condición de asegurado o beneficiario.</p> <p>2. Carta del 21 de agosto de 2015, del Director general de Coordinación de la Asistencia Sanitaria del SERMAS, César Pascual Fernández, a los Directores de Centros de Salud</p> <p>3. Dirección General de Coordinación de la Asistencia Sanitaria, Asistencia Sanitaria a personas en situación irregular: Nota aclaratoria para los profesionales de los centros de Atención Primaria</p> <p>4. Documento del Director General de Coordinación de la Asistencia Sanitaria: Instauración de un nuevo código para facilitar el acceso a la financiación de medicamentos a personas extranjeras en situación irregular con insuficiencia económica atendida en los recursos sanitarios del Servicio Madrileño de Salud.</p> <p>Islas Canarias – Orden de 14 de diciembre de 2012, <i>por la que se acuerda la puesta en marcha de las actuaciones en materia de promoción de la salud, la prevención de la enfermedad y la prestación de asistencia sanitaria, dirigidas a personas extranjeras no autorizadas ni registradas como residentes en territorio español, que carecen de recursos económicos suficientes</i> (BOC Núm 12, de 18 de enero de 2013).</p> <p>Aragón - Instrucción de 9 de abril de 2014, de la Dirección General de Salud Pública, <i>para la atención sanitaria y el tratamiento de supuestos especiales por motivos de salud pública</i></p>	<p>En estas instrucciones hay más variedad que en las anteriores en cuanto a grupos de población en los que se centran y requisitos. En Murcia y Aragón son solo para personas con enfermedades crónicas o infecciosas, mientras que en Madrid, Asturias y Canarias son para personas en situación irregular en general.</p> <p>En todas el acceso se logra con la inscripción en la base de datos de los centros sanitarios con un alta informática determinada y creada ad hoc para los diferentes grupos que contemplan las excepciones de la ley estatal: personas sin permiso de residencia adultas, menores, mujeres embarazadas, víctimas de trata o personas con estatuto de protección internacional.</p> <p>También hay procedimientos específicos, en las instrucciones de carácter general, para personas con enfermedades infecciosas y/o crónicas.</p> <p>Al no proporcionarse documento alguno, el usuario no tiene prueba de que está “dentro del sistema” y en cualquier momento esas altas se pueden borrar.</p>
<p>Normas centradas en grupos con y sin permiso de residencia</p>	<p>23/7/2015</p>	<p>Cataluña - CatSalud, Instrucció 08/2015, <i>Accés a l'assistència sanitària de cobertura pública del CatSalud als ciutadans estrangers empadronats a Catalunya que no tenen la condició de "assegurats o beneficiaris del Sistema Nacional de Salut</i></p>	<p>Acceso, con documento identificativo, para: personas sin permiso de residencia, ascendientes, personas con visado de estudiante y comunitarios.</p>
<p>Sin normas de aplicación de los decretos estatales</p>		<p>La Rioja</p> <p>Castilla y León</p>	<p>Tras mayo de 2014, Castilla y León señaló que crearía normas para el acceso de personas sin papeles.</p>